

Správa z kontroly vývoja rozpočtu školy a dodržiavania povinnosti zverejňovania objednávok, zmlúv a faktúr ZŠ s MŠ Vydrník

Vo Vydrníku 24. 11. 2020

Na úvod uvádzam niektoré informácie ohľadom školy. Počet žiakov základnej školy v školskom roku 2019/2020 bol 117. Žiaci boli rozdelení do 8 tried (6 tried 1-4 ročník + nultý ročník 16 žiakov a špeciálna trieda 2.-4. 8 žiakov).

Ročník:	0.	1.	2.	3.	4.	Špec. trieda	Spolu
počet tried	1	2	1	2	1	1	7
počet žiakov	16	30	16	31	16	8	117
Z toho zo SZP	16	15	11	16	13	0	71
Z toho so ŠVVP	2	0	0	1	0	0	3

SZP - sociálne znevýhodnené prostredie

ŠVVP - špeciálne výchovno-vzdelávacie potreby

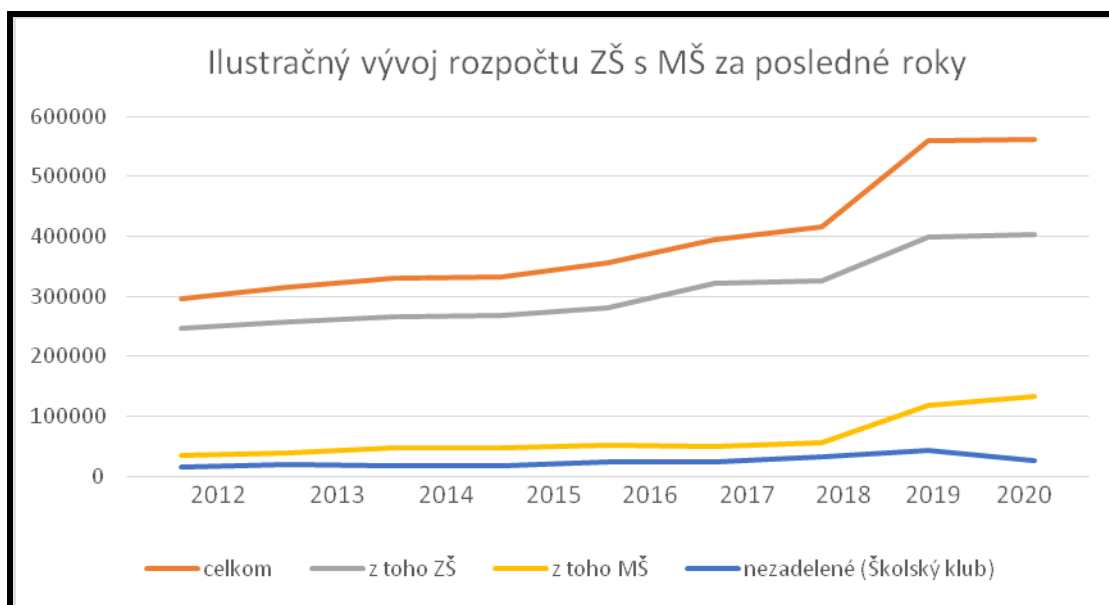
V predchádzajúcom školskom roku 2018/2019 bolo v škole 110 žiakov rozdelených v 7 triedach.

V materskej škole sa uvádza počet zapísaných detí 38 (v školskom roku 2019/2020). Počty detí sa v priebehu roka môžu meniť aj v MŠ aj v ZŠ. Počet zamestnancov materskej školy: pedagogickí zamestnanci 4 a odborný 1 (z toho projektoví 2), nepedagogickí zamestnanci MŠ 1. Podľa správy o výchovnovzdelávacej činnosti sú slabé stránky MŠ – nepravidelná dochádzka detí do MŠ, sociálne a ekonomické podmienky rodín detí. V školskom roku 2018/2019 bolo v dvoch triedach zapísaných spolu 43 detí a priemerná dochádzka bola 19 detí. Koncom tohto školského roka bolo po postupnom odhlásení zapísaných už len 33 detí. V školskom roku 2017/2018 bola MŠ jednotriedna s celodennou prevádzkou. Zapísaných bolo 23 detí s priemernou dochádzkou 17 detí. V školskom roku 2016/2017 bola jednotriedna s celodennou prevádzkou. Zapísaných bolo 25 detí s priemernou dochádzkou 14 detí.

Základná škola s materskou školou samostatne zostavuje a riadi svoj rozpočet, pričom sa musí prispôbiť dotáciám z obce aj zo strany štátu. Rozpočet školy v účtovníctve sa vedie tak, že aj príjmy a aj výdavky sa evidujú podľa zdroja príjmov. Zvlášť sú peniaze zo štátneho rozpočtu, zvlášť peniaze obce a zvlášť sa evidujú peniaze z rôznych projektov. Tiež je delenie výdavkov zvlášť na základnú školu a zvlášť na materskú školu, tiež stravovanie je zvlášť, školský klub atď. Škola zverejňuje na internetovej stránke svoj rozpočet prostredníctvom výkazov FIN 1-12, z ktorých sa dajú vychádzať potrebné údaje. Porovnával som údaje rozpočtu za jednotlivé roky a do tabuľky som uviedol vývoj rozpočtu v delení na ZŠ, MŠ a ŠK. Následne som z tohto rozpočtu vybral len údaje na mzdy zamestnancov (bez odvodov, ktoré platí zamestnávateľ) v delení na ZŠ a MŠ a z týchto miezd som ešte vybral súhrn čerpania rozpočtu na odmeny. Ďalej uvádzam výdavky v kategórii rozpočtu – tovary a služby – na aké idú finančné prostriedky najčastejšie. V závere je kontrola zverejňovania zmlúv, objednávok a faktúr.

Tabuľka - vývoj čerpania rozpočtu a rozdelenie – základná škola a materská škola

rok	celkom	z toho ZŠ	z toho MŠ	nezadelené (školský klub...)
2012	296623,00	246734,00	35311,00	14578,00
2013	315814,01	258084,06	39046,03	18683,92
2014	331032,71	266719,04	46672,35	17641,32
2015	332314,75	267726,32	46420,36	18168,07
2016	356968,88	281088,00	51645,60	24235,28
2017	395062,46	321369,41	49851,17	23841,88
2018	415291,56	326584,56	56181,80	32525,20
2019	560472,68	399502,74	118305,05	42664,89
2020 (plánovaný rozpočet)	562574	402430	133444	26700



Dotáciu zo štátneho rozpočtu pre základnú školu určuje ministerstvo podľa údajov o počte žiakov a ďalších údajov potrebných na priznanie dotácie. Výška pridelených finančných prostriedkov na prenesený výkon štátnej správy v školstve sa mení každý rok. Pri výpočte normatívoov na rok 2020 použilo ministerstvo v súlade s §23 ods. 2 nariadenia vlády č. 630/2008 Z.z. v znení neskorších predpisov pomer osobných nákladov ku prevádzkovým nasledovne: 88,53% : 11,47%. Tento pomer sa nemôže svojvoľne meniť. Prípadné nevyčerpané finančné prostriedky pridelené zo štátneho rozpočtu určené pre základnú školu sa musia po skončení roka vrátiť do štátneho rozpočtu.

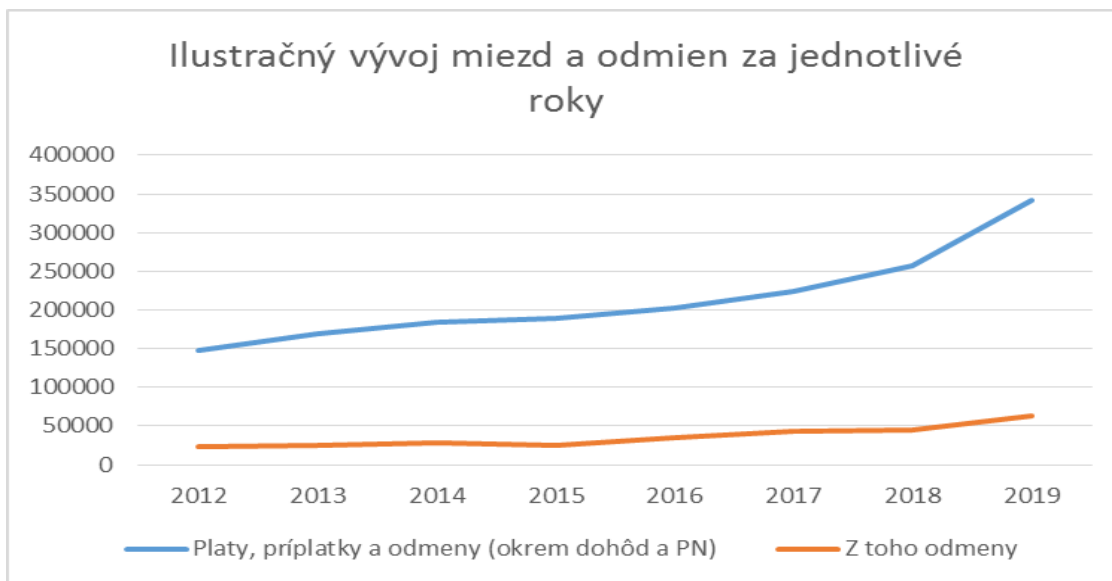
Skutočné čerpanie rozpočtu ZŠ s MŠ Vydrník je uvedené aj v záverečnom účte obce Vydrník za rok 2019 (výdavky boli vo výške 560 472,68€). V záverečnom účte obce je rozpísané, aj aké boli výdavky zvlášť v ZŠ a zvlášť v MŠ a v školskom klube detí.

Výšku mzdových nákladov zamestnancov školy som kontroloval v minulom polroku pri kontrole osobných spisov jednotlivých zamestnancov. Skontrolované boli všetky osobné spisy so zameraním na oblasť miezd a platových dekrétov v súvislosti s dosiahnutým vzdelaním, s pracovným zaradením, dĺžkou praxe jednotlivých zamestnancov a ďalšie. Zaradenie do jednotlivých platových tried a stupňov určujú príslušné zákony SR, nariadenia vlády SR a nariadenia ministerstva školstva atď. To znamená, že niektoré zložky platu sú pevne stanovené podľa určitých kritérií a nemôžu sa meniť. Pri mzdách sa môžu meniť napríklad výška osobného príplatku a odmeny. Pri výške pridelených finančných prostriedkov na prenesený výkon štátnej správy v školstve je určené koľko sa má vyčerpať na mzdy zamestnancov ZŠ. Keďže určité stanovené zložky platových dekrétov sa nemôžu meniť, tak v prípade, že sa zvýšia peniaze na mzdy v ZŠ má škola možnosť buď vrátiť peniaze do štátneho rozpočtu alebo rozdeliť zvyšné peniaze na odmenách. Mzdové prostriedky sa môžu ušetriť aj vtedy, ak je nejaký zamestnanec dlhšie na PN a po niekoľkých dňoch už maródky prepláca Sociálna poisťovňa. Ak škola vedela, že má peniaze navyše mali právo zvýšiť zamestnancom osobné príplatky. Na začiatku roka však škola nevie úplne presne odhadnúť, ako bude čerpať rozpočet. A preto volí zásadu opatrnosti a šetrí peniaze pre prípad nepredvídaných situácií v priebehu roka. V praxi sa to bežne robí tak, že ak škola ušetrí nejaké mzdové prostriedky zvykne ich deliť na odmenách. Nestáva sa, aby základné školy vrátili nevyužitú finančnú prostriedky späť do štátneho rozpočtu.

Upozorňujem ešte, že v pracovnoprávných vzťahoch riaditeľky ZŠ s MŠ koná za zamestnávateľa starosta obce Vydrník. Ide o výhradnú kompetenciu starostu obce, to znamená, že nemôže byť žiadnym spôsobom prenesená na obecné zastupiteľstvo, a to či už jeho uznesením, štatútom, všeobecne záväzným nariadením, alebo akýmkoľvek individuálnym aktom obecného zastupiteľstva alebo starostu obce. Akékoľvek úkony obecného zastupiteľstva, v pracovnoprávných vzťahoch riaditeľky školy sú neprípustné. Priznanie všetkých zložiek platu riaditeľky je v kompetencii starostu obce. To znamená, že starosta schvaľuje aj odmeny a osobný príplatok riaditeľke podľa §10 a §20 zákona o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone prác vo verejnom záujme.

Tabuľka vývoja miezd v ZŠ s MŠ od roku 2012

	Platy, príplatky a odmeny ZŠ s MŠ (okrem dohôd a PN a bez odvodov zamestnávateľa)	Z toho odmeny
2012	147203,99	23363,11
2013	169163,66	25069,94
2014	183627,28	28137,96
2015	189066,32	24774,33
2016	201714,38	35244,60
2017	223742,45	43122,84
2018	256772,26	44366,02
2019	341502,11	63490,81



Čerpanie výdavkov na tovary a služby. Uvádzam skutočný rozpočet ZŠ s MŠ Vydrník zo zdrojov obce a dotácii štátu za rok 2019 t.j. výdavky na tovary a služby boli spolu vo výške 87 909,45€ a to konkrétne:

111 štátne zdroje 62 653,70€ a z toho bolo čerpané v roku 2019 na:

Cestovné výdavky 475,99€

Energie, voda, komunikačné služby 9763,96€

Materiál 21046,48€

Dopravné 10€

Údržba 2428,43€

Služby 28928,84€

41 vlastné zdroje (obec) 25 255,75€ a v tejto sume boli náklady v minulom roku na:

Cestovné výdavky 1045,01€

Energie, voda, komunikačné služby 3864,24€

Materiál 9364,69€

Dopravné 0€

Údržba 1512,38€

Služby 8835,43€

Objednávky, faktúry a zmluvy ZŠ s MŠ Vydrník zverejňuje na internetovej stránke: <http://zs-ms-vydrnik.obecny-portal.sk>

Za obdobie od 1.1.2020 do 23.10.2020 ZŠ s MŠ zverejnila spolu 204 faktúr, 57 objednávok a 11 zmlúv. Na internete sú zverejnené zmluvy, faktúry a objednávky od roku 2011.

Zverejnené zmluvy za tento rok sú: Servisné služby – výťah, Udelenie licencie pre užívanie internetovej aplikácie – registratúra, Vyradzovanie, usporiadanie a evidencia registratúrnych záznamov, Poskytnutie stravy zamestnancom aj počas prekážky v práci na strane zamestnávateľa podľa §142 Zákonníka práce počas trvania osobitného režimu preventívnych opatrení na predchádzanie ochorenia COVID-19 (KZ – dodatok č. 5), Stravovanie zamestnancov – zmena stravnej jednotky (KZ – dodatok 3a), Úprava ceny za 1 obed/ 1 deň, Balíček služieb – virtuálna knižnica, mobilná aplikácia pre učiteľov, Úrazové poistenie detí, Zmluvy so Slovak Telekom.

Zo zverejnených faktúr za tento rok vyplýva, že najvyššie náklady má škola na energie a vodu – spolu to bolo vo výške 12335,07€.

Z ďalších nákladov okrem nákladov na stravovanie žiakov uvádzam: Dezinfekčné a čistiace potreby, dávkovače dezinfekcie spolu vo výške 4012,33€; licencie vo výške 1358,39€; náklady na BOZP a pracovná zdravotná služba 513€; počítačová technika – 6181,20€; odvoz tuhého komunálneho odpadu 683,91€; maľovanie budov, opravy budov a zariadení 1834,46€; revízie 1235,70€; náklady na výkon práce registratúrneho strediska v Poprade 3393,30€; telefóny 701,44€; učebnice a školské potreby 5347,20€ atď.

Spolu sú zverejnené faktúry v hodnote 56 316,88€.

Škola má v tomto roku zvýšené výdavky na čistiace a dezinfekčné potreby, dávkovače a dezinfekciu v súvislosti s Covid-19. Napríklad faktúra z 13.5.2020 za manuálne dávkovače a dezinfekciu bola vo výške 653€, faktúra z 13.5.2020 za ochranné rúška, digitálne teplomery a hygienické potreby vo výške 803,70€, faktúra z 21.8.2020 za bezdotykový dávkovač, dezinfekčný roztok a ochranné rúška bola vo výške 931,68€, faktúra z 22.10.2020 za dezinfekčné prostriedky, zásobníky na papier, papierové utierky vo výške 822€ a iné.

Záver: Pri kontrole rozpočtov a zverejňovania neboli zistené nedostatky. Zverejňovanie zmlúv, objednávok a faktúr je na vyššie uvedenej internetovej adrese. Individuálne účtovné závierky školy od roku 2009 sú zverejnené na stránke:

<https://www.registeruz.sk/cruz-public/domain/accountingentity/show/540319>

Tiež by som chcel na záver dodať, že som bol poverený p. starostom obce preskúmať a riešiť podnet zamestnanca školy p. Mgr. B. Podnet tohto zamestnanca bol tiež postúpený aj Inšpektorátu práce Prešov, oddeleniu pracovnoprávných vzťahov na prešetrenie. Riaditeľka školy mi poskytla k nahliadnutiu výsledný záznam, ktorého záver bol "Vykonanou inšpekciou práce v kontrolovanom subjekte **neboli zistené žiadne nedostatky** v kontrolovaných oblastiach."

Vladimír Matfiak
kontrolór obce